



ESPAÑA

**INTERVENCIÓN PRONUNCIADA POR
EI REPRESENTANTE PERMANENTE DE ESPAÑA
EMBAJADOR JUAN ANTONIO YÁÑEZ-BARNUEVO**

ANTE EL CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS

“MUJER, PAZ Y SEGURIDAD”

Nueva York, 19 de junio de 2008

(Cotejar con intervención definitiva)

**STATEMENT
BY THE PERMANENT REPRESENTATIVE OF SPAIN
AMBASSADOR JUAN ANTONIO YÁÑEZ-BARNUEVO
TO THE SECURITY COUNCIL OF THE UNITED NATIONS
“WOMEN, PEACE AND SECURITY”**

New York, 19 June 2008

(Unofficial translation, check against delivery)

Mr. President,

Spain commends the United States, as President of the Security Council during the month of June, for the choice of the thematic debate on "Women, Peace and Security".

Spain fully supports the declaration of the Slovenian Presidency on behalf of the European Union.

Mr. President,

Almost eight years after Resolution 1325 was adopted by this Security Council, and in spite of the progress achieved in raising awareness of the problem of violation of women and girls rights in armed conflict and in post-conflict situations, improvements in prevention and the effective protection of women continue to be a impending task.

Violence against women and girls continues to rise, in spite of the international community's legal framework and awareness of the severity of the problem. The adoption by the General Assembly of Resolution 62/134 on "Eliminating rape and other forms of sexual violence in all their manifestations, including in conflict and related situations" which Spain co-sponsored was a turning point. Nevertheless, many are the root causes of the rise of violence against women, among them, the nature of armed conflict in which militia movements participate, the unfortunate and most frequent strategy of targeting and attacking civilians, considering violence just as a humanitarian problem instead of tackling the question from a methods-of-warfare approach, as well as the systematic use of cruel, inhumane and degrading treatment against civilians. It is for this reason that the international community should consider new steps to be taken to fight this scourge.

An integral response to sexual abuse used as a weapon of war continues to be a challenge for the international community. Besides, the ad hoc measures adopted in extreme cases – squads around refugee camps, protection and escort to groups of women heading to the fields, wells or markets –, it is imperative that the United Nations, in close coordination with its Programs and Funds, particularly with UNIFEM, UNICEF and CEDAW, study, in close consultations with other regional organizations, stakeholders and the civil society, how to structure and institutionalize an efficient response of the international community to this problem.

However, progresses made in prevention and protection mechanisms might not be enough if the international community does not articulate a coordinated and efficient response to impunity, which benefits, far too often, those responsible of violations against women and girls rights in conflict situations. International Law does have appropriate mechanisms, especially the

Rome Statute of the International Criminal Court, which categorizes systematic rape as a war crime, crime against humanity and it could even constitute an act of genocide. The universal accession to this Statute would well constitute a crucial step forward in the fight against impunity.

Mr. President,

As far as Spain is concerned, and in the broader framework of horizontal equality and gender policy, which the Government of Spain has promoted and strongly defends, since November 2007, Spain has adopted the Action Plan to implement Resolution 1325, within the context of the objectives highlighted in the "Organic Law for the Effective Equality of Women and Men."

The Spanish Action Plan, in line with Resolution 1325, acts in response to the certainty that "peace cannot exist without equality of men and women," and that "women's equal access and full participation in power structures and their involvement in prevention and resolution of conflicts are essential for the maintenance and promotion of peace and security."

In this regard, allow me, Mr. President, to briefly explain some of the measures that the Government of Spain has adopted to respond to the pending challenges. Our measures focus on six critical objectives:

1. The promotion of the presence of women in peace missions.
2. Gender mainstreaming in all phases of these missions.
3. Gender specific training of personnel participating in missions.
4. Respect for human rights of women and girls in conflict situations.
5. Principle of equality in DDR processes.
6. Foster greater participation of civilians in these missions.

The Government of Spain supports the creation of special units, within the peacekeeping operations, to pay individual attention to women and girls who have been targets of sexual violence. These units should be composed of specialized personnel, with the aim to become centers of coordination of the activities of the UN system and the donor community as a whole. The implementation of those measures could serve a double objective: on the one hand, it will improve the protection of victims, serving at the same time as a privileged means to gather information on the gravity of the situation on the ground. Furthermore, psycho-social support could improve the treatment of the wicked side-effects of systematic rape as a warfare weapon: the destruction of the social fabric in the communities affected and the difficulty of reinsertion of victims in those communities

Mr. President,

Only when those crimes have been committed by the United Nations peace missions' staff, has the Organization provided a structured response to the problem. In this regard, we strongly welcome the recent adoption by the General Assembly of the Strategy of Assistance and Support to Victims of Sexual Exploitation and Abuse by United Nations Staff and Related Personnel. The Government of Spain firmly supports the "zero" tolerance policy regarding this matter.

Mr. President,

Spain is determined to foster new actions to implement Resolution 1325 and we are finalizing an Action Plan on Women and Peacebuilding addressed to all actors and stakeholders of the Spanish Cooperation for Development system. This action plan does not disregard the condition of women as primary victims of gender violence, but highlights as well their relevance as contributors of peaceful arrangements for conflicts.

On the other hand, the "III Meeting of African and Spanish Women for a Better World," which took place in Niamey last May, and which was sponsored by Spain with the participation of women of most of the African countries, adopted a "Final Declaration," which states that "the role of women in the process of the construction of peace and conflict prevention must be recognized and supported, including the implementation of Security Council Resolution 1325." More than a mere declaration, the document decides to set up a Gender and Development Multi-Donor Trust Fund that will be managed by UNIFEM and to which Spain will contribute 50 million euros. Moreover, the participants came to the agreement to develop, within 2008, a yearly Action Plan of African and Spanish Women's Network, to which one million euros have been contributed, and which will carry out support actions to international campaigns against gender violence through women organizations, as well as joint action for gender and peacekeeping training.

Finally, Mr. President, Spain fully endorses resolution that will be adopted today, which we have co-sponsored, providing for measures to address many of the still existing gaps in the protection of the rights of women and girls and to eradicate the sexual violence against them in situations of conflict and post-conflict.

Thank you, Mr. President

Señor Presidente:

España se congratula de la elección del tema “Mujeres, Paz y Seguridad” para este debate temático durante la Presidencia de Estados Unidos del Consejo de Seguridad en el mes de junio.

España se suma a la declaración del Representante de Eslovenia en nombre de la Unión Europea.

Señor Presidente:

Casi ocho años después de la adopción por unanimidad en este Consejo de la Resolución 1325 y a pesar de una mayor sensibilización sobre el problema de las violaciones de los derechos de las mujeres y las niñas en situaciones de conflicto y post-conflicto y las mejoras en los mecanismos de prevención, su protección efectiva sigue siendo aún una tarea pendiente.

Las violaciones de los derechos de las mujeres y las niñas no dejan de aumentar, a pesar del marco jurídico del que se ha dotado la comunidad internacional y de una mayor concienciación sobre la gravedad del problema, como quedó reflejado en la adopción el pasado mes de febrero por la Asamblea General de la Resolución 62/134 sobre “Eliminación de la Violación y Otras Formas de Violencia Sexual en Situaciones de Conflicto”, que España copatrocinó. Numerosas son las causas de este incremento, entre ellas, la naturaleza actual de los conflictos armados en los que participan movimientos rebeldes, la estrategia desgraciadamente más frecuente de dirigir los ataques contra la población civil, la consideración de la violación como problema humanitario y no como método de guerra y el empleo sistemático de tratos crueles, inhumanos y degradantes contra dicha población civil. Por ello es conveniente plantearse qué nuevos pasos debe dar la comunidad internacional para dar respuesta a este flagelo.

La respuesta integral a la violencia sexual empleada como arma de guerra sigue siendo un desafío para la comunidad internacional. Al margen de medidas puntuales adoptadas en casos extremos – patrullas en torno a los campos de refugiados, protección a grupos de mujeres que se desplazan a los campos, los pozos o a los mercados -, es preciso que Naciones Unidas, en estrecha coordinación con sus programas y fondos, muy particularmente con UNIFEM, UNICEF y CEDAW, estudie, en consulta con otras organizaciones regionales, partes interesadas y la sociedad civil, cómo estructurar e institucionalizar una respuesta eficaz de la comunidad internacional a este gravísimo problema.

Por otro lado, los esfuerzos de la comunidad internacional serán insuficientes si, entre otras actuaciones, no se logra articular una respuesta coordinada y eficaz contra la impunidad de la que se benefician, en la mayoría de los casos, los responsables de los delitos contra mujeres y niñas en situaciones de conflicto. El Derecho internacional dispone de mecanismos apropiados, entre los que destaca la

tipificación que el Estatuto de la Corte Penal Internacional hace de la violación sistemática como crimen de guerra y crimen de lesa humanidad, pudiendo, incluso, llegar a ser constitutivo de acto de genocidio. Una adhesión universal a dicho Estatuto constituiría un avance capital en el combate contra la impunidad.

Señor Presidente:

En lo que respecta a España, y en el marco más amplio de la política horizontal de igualdad que ha impulsado y defiende vigorosamente nuestro Gobierno, mi país se ha dotado desde noviembre de 2007 de un Plan Nacional de Acción para la aplicación de la Resolución 1325, que se enmarca dentro de los objetivos de nuestra "Ley Orgánica para la Igualdad Efectiva entre Mujeres y Hombres".

El Plan de Acción español, siguiendo la orientación de la Resolución 1325, responde al convencimiento de que "la paz está inextricablemente unida a la igualdad entre hombres y mujeres", así como que "el acceso pleno y la participación total de las mujeres en estructuras de poder y su completa implicación en los esfuerzos en la prevención y resolución de conflictos son esenciales para el mantenimiento y la promoción de la paz y de la seguridad".

En este sentido, permítame, señor Presidente, exponer brevemente algunas de las medidas que el Gobierno de España ha adoptado para dar respuesta a los retos pendientes y que se centran en seis objetivos básicos:

1. La promoción de la presencia de las mujeres en las misiones de paz.
2. La integración de la perspectiva de género en todas las fases de estas misiones.
3. La formación específica en género del personal que participa en las misiones.
4. El respeto a los derechos humanos de las mujeres y niñas en conflicto.
5. El principio de igualdad en los procesos de desarme, desmovilización y reintegración.
6. El fomento de la participación de la sociedad civil en esta materia.

El Gobierno apoya la creación dentro de las misiones de paz de unidades específicas de atención a mujeres y niñas víctimas de la violencia sexual. Estas unidades deberían estar formadas por personal especializado, convirtiéndose además en centros de coordinación, tanto de las actividades del sistema de Naciones Unidas, como del resto de la comunidad donante. La implantación de estas medidas cumpliría un doble objetivo: contribuiría a la protección de las víctimas, al tiempo que serviría de modo privilegiado de obtención de información sobre la gravedad de la situación en el terreno. Aún más, la ayuda psicosocial favorecería el tratamiento de los efectos más perversos del empleo sistemático de la violación como arma de guerra: la destrucción del tejido social de las comunidades y la dificultad de reinserción de las víctimas en dichas comunidades.

Cuando los delitos contra las mujeres y las niñas son cometidos por el personal de las misiones de paz de Naciones Unidas, la Organización ha articulado una respuesta integrada al problema. En este sentido, nos congratulamos de la reciente adopción en la Asamblea General de la Estrategia de Asistencia y Apoyo a las Víctimas de Abusos y Explotación Sexual por Personal de Naciones Unidas y Personal Conexo. El Gobierno español apoya firmemente la política de “tolerancia cero” en esta materia.

Señor Presidente:

España está decidida a impulsar nuevas acciones en aplicación de lo dispuesto en la Resolución 1325 y está finalizando un Plan de Acción sobre Mujeres y Construcción de la Paz dirigido a todos los actores de la Cooperación Española para el Desarrollo, en el que sin olvidar su condición de víctimas específicas de la violencia, se destaca su especial relevancia como contribuyentes a la resolución pacífica de los conflictos.

Por otro lado, el III Encuentro de Mujeres Africanas y Españolas por un Mundo Mejor”, que tuvo lugar el pasado mes de mayo en Niamey, auspiciado por España y con la participación de mujeres representantes de la mayoría de los países africanos, adoptó una “Declaración Final” que determina que “el papel de las mujeres en los procesos de construcción de la paz y la prevención de conflictos debe ser reconocido y apoyado, incluyendo la implementación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad”. Más allá de una mera declaración formal, el documento decide poner en marcha un Fondo Multidonantes de Género y Desarrollo, que será gestionado por UNIFEM, y al que España aportará 50 millones de euros. Asimismo, las participantes se comprometieron a desarrollar, durante 2008, una Plan de Acción anual de la Red de Mujeres Españolas y Africanas, dotado con un millón de euros, que llevará a cabo acciones de apoyo a las campañas internacionales contra la violencia de género a través de las organizaciones de mujeres, así como acciones conjuntas para la formación en materia de paz y género.

Por último, señor Presidente, España apoya plenamente la resolución que será adoptada, que hemos copatrocinado, conteniendo medidas dirigidas a cubrir muchas de las lagunas aún existentes en la protección de los derechos de las mujeres y las niñas y a erradicar la violencia sexual contra ellas en situaciones de conflicto y post-conflicto.

Gracias, señor Presidente.